

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МОСКВА**

**Министром России (В.В.Якушеву)**

Для рассмотрения и учета в работе над национальным проектом.

2 августа 2018 г.



**ВМ-П9-4995**

**РАЗОСЛАТЬ**

Какне документы или копии (номер, дата, кол-во листов)  
№ РСС-ВД/35 от 25.07.2018 (вх. 2-86897 от 29.07.2018) на 18 л.

Кому (наименование учреждения, организации)  
С-ту Мутко В.Л., Минстроу России, Минпромторгу России, Минфину  
России, Минэкономразвития России, Минтрансу России,  
Общероссийскому межотраслевому объединению работодателей  
"Российский Союз строителей", Уварову А.К., Бадину А.А., Толоко В.Б.,  
Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Ершов И.В.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-44-68

7 августа 2018 г.

3813079  
08.08.18  
09:46:58



8102 0811.72



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ  
МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ  
«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ»

ПЕРВЫЙ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ

107031, г. Москва, Коровий Вал., д.9, тел./факс: (499) 270-52-51  
интернет: [www.omorrss.ru](http://www.omorrss.ru), e-mail: [info@omorrss.ru](mailto:info@omorrss.ru)

25.07.18. № РСС-БД/35

Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации

МУТКО В.Л.

132584 2018 г.



Уважаемый Виталий Леонтьевич!

19 июля 2018 года Российский Союз Строителей провел в г.Архангельск, с участием Первого заместителя губернатора – Председателя правительства Архангельской области А.В.Алсуфьева, руководителей строительного сообщества области заседание Правление Союза с повесткой дня:

- «О подготовке предложений в состав национальных проектов, определённых майским указом Президента РФ от 07.05.18 г.»
- «О приоритетном проекте «Малозэтажное строительство гражданам России. Программа «Свой дом»

К рассмотрению участникам заседания были представлены материалы и предложения, подготовленные сформированной рабочей группой Союза, на основании предложений профильных комитетов, региональных союзов строителей для включения в национальные проекты, определенные указом №204.

В результате обсуждения выработано Постановление Президиума Российского Союза Строителей с предложениями для включения их в национальные проекты «Жилье и городская среда», «Безопасные автомобильные дороги» и другие.

Направляем Вам для рассмотрения и принятия решения.

Приложение: Постановление Правления РСС с приложением - на 17 л. в 1 экз.

В.А.Дедюхин

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Правления Российского Союза строителей**

19.07.2018

г. Архангельск

Заслушав и обсудив доклад руководителя рабочей группы РСС по подготовке предложений в состав национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», А.Н.Шелкового, сообщения первого заместителя губернатора – председателя правительства Архангельской области А.В. Алсуфьева и министра строительства и архитектуры Архангельской области М.В. Яковлева, выступления членов Российского Союза строителей,

**Правление ОТМЕЧАЕТ СЛЕДУЮЩЕЕ:**

Для обеспечения главной цели национального проекта «Жилье и городская среда» необходима Комплексная модернизация строительной отрасли (разработка и применение новых технологий строительства, с применением современных машин и механизмов, с использованием инновационных строительных материалов на базе современных технологий их производства)

Важнейшая задача – не просто повышение объема жилищного строительства, но и прежде всего обеспечение безопасности, эффективности и повышения качества жилищного строительства, в том числе посредством:

- установления ограничений на использование устаревших технологий;
- стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, создание единой отраслевой информационной базы знаний, включающую наилучшие доступные и перспективные технологии;
- применения механизмов государственной поддержки как для строительства стандартного многоквартирного жилья, так и малоэтажного жилья;
- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

- стимулирование потребителей к приобретению качественного, энергоэффективного и комфортного жилья;
- цифровизация градостроительной деятельности и строительной отрасли;
- повышение квалификации специалистов строительной отрасли посредством создания системы независимой оценки квалификации по направлению подготовки в области строительства и учета результатов независимой оценки квалификации при включении в национальный реестр специалистов в области строительства.

В целях обеспечения решения указанных задач необходимо дополнить национальный проект предложениями РСС, которые были доложены на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 08.06.2018, в том числе программы:

- Научные системообразующие проекты;
- «Малоэтажное жилищное строительство»;
- «Кратное увеличение объемов капитального ремонта многоквартирных домов»;
- «Безопасность и эффективность жилищного строительства»;
- «Вовлечение молодежи в процессы строительства жилья и формирование комфортной городской среды»,

установив для каждой из них соответствующие целевые показатели и критерии, а также способы достижения указанных целей, с последующим утверждением дорожных карт их реализации и контроля со стороны профильных федеральных органов исполнительной власти и профессиональных объединений.

Особое внимание необходимо уделить предложениям, для реализации которых можно использовать лучшие практики субъектов РФ, доказавшие свою эффективность, закрепляя их нормативными документами федерального уровня.

Не менее важный вопрос – синхронизация национального проекта «Жилье и городская среда» с реализацией программы «Цифровая экономика РФ» и другими программами путем установления целевых показателей, характеризующих цифровизацию строительной отрасли, доведение передовых технологий в области ЖКХ непосредственно до граждан.

Реализация представленных предложений потребует принятия значительного объема законодательных и нормативных актов разного уровня, перечень которых должен войти в дорожную карту реализации национального проекта «Жилье и городская среда» по итогам ее окончательного формирования и в подготовке которых должны принять непосредственное участие представители Российского Союза Строителей.

**Правление ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить, с учетом состоявшегося обсуждения, представленные Рабочей группой РСС предложения в состав национальных проектов, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (Приложение 1).
2. Руководителю рабочей группы РСС А.Н.Шелковому:
  - 2.1. учесть в итоговом документе предложения, высказанные участниками заседания Правления, дополнительно проработать представленные Ассоциацией РОСАСФАЛТ предложения в национальный проект «Безопасные автомобильные дороги»;
  - 2.2. до 06.08.2018 представить Правлению РСС для утверждения отработанные со строительным сообществом Российской Федерации предложения для включения в национальные проекты «Жилье и городская среда» и «Безопасные автомобильные дороги».
3. Поддержать предложение ООО «Городская реконструкция пятиэтажек» по подготовке и проведению реконструкции жилых домов застроенных территорий городов.
4. Поддержать инициативу руководства Архангельской области по проработке вопроса включения области в число пилотных регионов программы «Свой дом».
5. Правление выражает благодарность первому заместителю Губернатора Архангельской области – председателю Правительства Архангельской области

Алсуфьеву Алексею Владимировичу, министру строительства и архитектуры Архангельской области Яковлеву Михаилу Валерьевичу, исполнительному директору СРО «Союз профессиональных строителей» Дорофееву Дмитрию Юрьевичу, Президенту Союза строителей Архангельской области Кишкиной Любови Владимировне за содействие в подготовке проведения заседания Правления и личное участие в нём.

Первый заместитель президента  
Российского Союза строителей



В.А. Дедюхин

## Приложение

к Постановлению Правления  
Российского Союза строителей  
от 19.07.2018, г. Архангельск

Исходя из главных целей, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 и «Стратегией национальной безопасности России», а также учитывая необходимость синхронизации Национального проекта «Жилье и городская среда» с другими проектами и программами **ПРЕДЛАГАЕМ:**

1. Национальный проект «Жилище и городская среда» согласовать по целям, задачам, срокам исполнения и привлекаемым ресурсам с «Государственной программой переселения из ветхого и аварийного жилья в 2018-2019 году» и «Приоритетной программой «Комплексное развитие моногородов».

Для этого, с целью обеспечения территориальной целостности и национальной безопасности России в «Концепцию Стратегии пространственного развития Российской Федерации», разрабатываемой Министерством экономического развития – включить, что базовым, основополагающим сценарием пространственного развития России, является комплексное развитие малых городов, моногородов и населенных пунктов всех регионов России, требующих нового строительства, эффективной организации эксплуатации и капитального ремонта малоэтажного жилья.

2. Включить в разделы Национального проекта «Жилье и городская среда» следующие системообразующие научные проекты:

2.1. Проект разработки «Методологии организации пространственного развития территорий России на основе информационного моделирования с использованием цифровых технологий» с целью повышения эффективности градостроительной политики регионов для минимизации всех видов ресурсов и сокращения сроков решения задач по возрождению малых городов, моногородов и населенных пунктов для обеспечения граждан жильем и повышения качества среды их проживания;

В разделы «Национального проекта жилье и городская среда» - «Способы достижения целей» включить научные системообразующие проекты:

2.2. Проект «Создание на основе блокчейн-технологий отраслевого информационно-аналитического ресурса» включающего кадровое обеспечение отрасли, базы знаний, авторские права и права интеллектуальной собственности на инновационные разработки и проектные решения в области строительства ЖКХ;

2.3. Проект разработки «Методологии комплексной оптимизации всех этапов жизненного цикла жилищного строительства», включая:

- разработку оптимально-эффективных архитектурных и инженерно-строительных проектов жилых домов и объектов ЖКХ с учетом местных историко-географических, рельефно-климатических и ресурсно-сырьевых территориальных особенностей каждого региона;
- организацию оптимально-эффективных методов строительства из современных строительных материалов для различных климатических зон России, включая зоны вечной мерзлоты и зоны периодических наводнений и подтоплений;
- организацию эффективной эксплуатации и проведения текущего и капитального ремонта жилых домов и объектов ЖКХ;
- завершение разработки оптимально-эффективных технологий утилизации жилых домов и объектов ЖКХ, отслуживших установленный срок эксплуатации.

2.4. Проект разработки «Методики прогнозирования требуемых объемов нового строительства и капитального ремонта жилых домов», обеспечивающих предотвращение нарастания количества аварийного и ветхого жилищного фонда с целью недопущения аварий и катастроф.

2.5. Проект «Некоммерческого государственно - частного инвестирования строительства индивидуального жилья .

3. Проектное предложение по приоритету «Жилье» дополнить программами:

### 3.1. Малоэтажное жилищное строительство

Целевые показатели и критерии успешности проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Увеличение объемов ввода малоэтажных многоквартирных жилых домов не менее чем 10-14 миллионов кв. метров в год;</li> <li>– Увеличение объемов ввода индивидуальных жилых домов не менее чем на 5 миллионов кв. метров в год;</li> <li>– Увеличение объемов ввода объектов арендного жилого фонда не менее чем 1 миллионов кв. метров в год.</li> </ul>
Способы достижения цели	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение потребительского спроса граждан на жилые объекты, строительство которых предусматривается в рамках региональных программ малоэтажного жилищного строительства с использованием современных технологий индустриального (прежде всего деревянного) домостроения за счёт снижения себестоимости строительства и улучшения потребительских свойств строящихся объектов;</li> <li>– Формирование организационно-финансовых механизмов, обеспечивающих повышение эффективности использования</li> </ul>



	<p>бюджетных средств в рамках ФЦП «Жилище», а также исключение затрат на строительство объектов инженерной инфраструктуры из состава себестоимости жилищного строительства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Законодательное упорядочивание развития территорий, путем вовлечения под малоэтажное строительство территорий, занятых бесхозными участками, либо зарезервированными за коллективной застройкой без подтверждения права собственности;</li> <li>– Реализация мероприятий по поддержке малоэтажного строительства с использованием готовых домокомплектов и сборных конструкций заводского изготовления;</li> <li>– Упрощение процедур, связанных с заключением договоров подключения (технологического присоединения) поселков малоэтажного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Закрепление лучших практик регионов в нормативных документах федерального уровня;</li> <li>– Установление предельной стоимости платы за указанное подключение (технологическое присоединение) поселков малоэтажного строительства;</li> <li>– Обеспечение газификации проектов малоэтажного строительства путем выделения обязательных квот в инвестиционных программах «естественных монополий» и средств программ субъектов РФ.</li> </ul>
--	---

### 3.2. Кратное увеличение объемов капитального ремонта МКД

<p>Целевые показатели и критерии успешности проекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Увеличение объемов проводимых капитальных ремонтов МКД в 1,5 раза;</li> <li>– Реализация программ привлечения долгового финансирования программ капитального ремонта МКД не менее чем в 50% субъектов РФ;</li> <li>– Повышение качества проводимых работ – снижение процента рекламаций не менее чем на 80%.</li> </ul>
<p>Способы достижения цели</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Формирование механизмов долгового финансирования программ капитального ремонта МКД за счет внебюджетных источников;</li> <li>– Разработка и принятие обязательных к применению стандартов и правил проведения работ, требований к используемым материалам, проектированию и экспертизе.</li> </ul>

## 3.3. Безопасность и эффективность строительства

Целевые показатели и критерии успешности проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обеспечение обязательного подтверждения соответствия качества всех строительных материалов, используемых в капитальном строительстве;</li> <li>– Снижение на 90% доли контрафактной и фальсифицированной продукции на рынке строительных материалов, изделий и конструкций;</li> <li>– Сокращение не менее чем на 30% расчетных затрат на эксплуатацию, в течение всего жизненного цикла, и снос объектов капитального строительства отслуживших установленный срок эксплуатации;</li> <li>– Достижение целевых показателей энергоэффективности объектов капитального строительства, определенных приказом Министра России № 1550 от 17.11.2017.</li> </ul>
Способы достижения цели	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Разработка и утверждение нормативного акта Правительства РФ о переходе на национальный Технический регламент безопасности строительных материалов, изделий и конструкций, до принятия Технического регламента ЕАЭС;</li> <li>– В целях стимулирования строительства многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности и приобретения квартир в этих домах установить дифференцированные ставки по налогу на имущество физических лиц, являющихся собственниками квартир, в зависимости от класса энергетической эффективности многоквартирного дома;</li> <li>– Стандартизация входного контроля приемки строительных материалов, изделий и конструкций на примере лучших практик субъектов РФ;</li> <li>– Закрепление нормативными документами федерального уровня лучших практик субъектов РФ в части стимулирования применения новых инновационных и энергоэффективных технологий;</li> <li>– Разработка и введение обязательного ключевого критерия оценки инвестиций в строительство с учетом всех затрат в течении жизненного цикла объектов капитального строительства, в том числе для энергоресурсосберегающих мероприятий;</li> <li>– Формирование единого федерального реестра инновационных материалов и технологий, рекомендуемых к применению при</li> </ul>

	<p>строительстве объектов с использованием средств бюджетов всех уровней и средств государственных компаний и корпораций. Установление обязательной квоты на использование указанных материалов и технологий;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Внести изменения в правовую и нормативно-техническую базу изменения, обеспечивающие повышение требований к энергоэффективности и тепловой защите, в первую очередь для жилых зданий и объектов социальной инфраструктуры, в частности принять изменения №1 к СП 50.13330.2012 в области увеличения требований к светопрозрачным конструкциям;</li> <li>– Закрепить в нормативных актах требование о наличии в проектах новых и капитально ремонтируемых зданий автоматического регулирования и контроля потребления тепла, в т.ч. МКД;</li> <li>– Внести изменения в нормативные акты с целью обеспечения мотивации граждан рассчитываться за потребления тепловой энергии при оснащении индивидуальными приборами учета тепла менее 100% помещений (даже при наличии ИПУ тепла в одной квартире МКД):</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ;</li> <li>• Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении...»;</li> <li>• Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 №354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов").</li> </ul>
--	--

#### 3.4. Вовлечение молодежи в процессы строительства жилья и формирование комфортной городской среды

<p>Целевые показатели и критерии успешности проекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обеспечено вовлечение молодежи в составе студенческих строительных отрядов в процессы формирования комфортной городской среды жилищного строительства в объеме не менее 10% от среднесписочной численности компаний (генподрядчика или подрядчика), осуществляющих строительство;</li> <li>– Реализована постоянно действующая программа мотивации и поощрения участников строительных молодежных отрядов;</li> </ul>
---	--

Способы достижения цели	<ul style="list-style-type: none"><li>– Включение в проекты организации строительства требований о необходимости предоставления информации в части мероприятий по привлечению студенческих строительных отрядов для осуществления строительства (Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87);</li><li>– Организация межрегиональных и всероссийских молодежных трудовых проектов на объектах жилищного строительства, имеющих особую значимость для субъекта Российской Федерации;</li><li>– Организация региональных, окружных и федеральных конкурсов проектов среди молодежи на тему «Жилье и городская среда»;</li><li>– Совершенствование механизмов конкурсных процедур, предусматривающих включение в конкурсную документацию мероприятий по привлечению участников студенческих строительных отрядов (например: обязанность генподрядчика (подрядчика) оказывать содействие трудоустройству обучающихся и выпускников образовательных организаций в составе студенческих строительных отрядов на условиях трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий);</li><li>– Участники студенческих строительных отрядов, которые осуществляли строительство жилья и показали выдающиеся достижения в труде, имеют льготные условия по приобретению жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому не превышает 8%;</li><li>– Формирование органа при Правительстве Российской Федерации или Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства, координирующий работу с молодежью в строительной отрасли Российской Федерации (формирование объемов работ, реестр подрядчиков, определение условий работы, ведение реестра молодежи, взаимодействие с органами исполнительной власти, образовательными учреждениями и некоммерческими организациями, организация и проведение ключевых федеральных мероприятий, направленных на популяризацию национального проекта и прочие задачи).</li></ul>
-------------------------	--

4. В целях синхронизации национального проекта «Жилье и городская среда» с реализацией программ «Цифровая экономика РФ», дополнить проектное предложение по приоритету «Жилье» целевыми показателями, характеризующими цифровизацию градостроительной деятельности и строительной отрасли:

4.1. Внесение в базы данных используемых проектировании с применением информационного моделирования не менее 80% строительных материалов, изделий и конструкций, включенных в Классификатор строительных ресурсов ФГИС ЦС.

4.2. Использование технологий информационного моделирования при проектировании объектов и последующей эксплуатации 100% объектов, капитальное строительство которых осуществляется с использованием бюджетных средств, либо средств государственных компаний и корпораций.

4.3. Использование технологий информационного моделирования при проектировании объектов и последующей эксплуатации 50% объектов малоэтажного жилищного строительства с использованием готовых домокомплектов и сборных конструкций заводского изготовления.

4.4. Внедрение и ведение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в автоматизированном виде на единой технологической платформе отечественного производства, позволяющих прямой доступ федеральной государственной информационной системе территориального планирования – 100%.

4.5. Обеспечение 100% объектов нового капитального строительства МКД автоматизированными общедомовыми и поквартирными системами учета, регулирования и контроля ресурсов.

5. В целях достижения целевых показателей национального проекта «Жилье и городская среда», дополнить раздел «Способы достижения целей» следующими предложениями:

5.1. Внесение изменений в Градостроительный кодекс в части введения в состав генерального плана показателей качества городской среды, а также требований по созданию условий формирования качественного архитектурно-художественного облика городов и населенных пунктов (введение соответствующих регламентов и квалификационных требований).

5.2. Внесение изменений в статью 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части включения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в перечень органов, обязанных внедрять и вести информационные системы обеспечения градостроительной деятельности.

5.3. Внесение изменений в статью 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части наделения законодательных органов субъектов Российской Федерации полномочиями по принятию решения о передаче органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления по ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

5.4. Приведение Градостроительного кодекса Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» посредством внесения изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости для включения в национальный реестр специалистов в области строительства наличия свидетельства о квалификации специалиста, выданного центром оценки квалификаций по результатам независимой оценки квалификации по направлению подготовки в области строительства.

5.5. Упрощение процедур получения разрешения на строительство, процедур, связанных с подключением (технологическим присоединением) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и др. Закрепление нормативным документом федерального уровня лучших практик субъектов РФ.

5.6. Запуск механизма предоставления земельных участков без аукционных процедур организациям, победившим в закупке по программе переселения из ветхого и аварийного жилья.

5.7. Расширение механизмов закупки (аукционы, конкурсы) в рамках реализации программы переселения из ветхого и аварийного жилья, введение обязанности выполнения не менее 50% работ собственными силами организации – победителя закупки.

6. Дополнительно, для достижения целевых показателей национального проекта «Жилье и городская среда», предлагаем включить в дорожную карту реализации проекта меры по совершенствованию инструментов территориального планирования и правового зонирования территорий, в том числе подготовки и утверждения генеральных планов и правил землепользования и застройки.

6.1. внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) в части введения в состав генерального плана материалов по обоснованию изменения границ населенного пункта на основе материалов документов стратегического планирования (прогнозы социально-экономического развития, стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и муниципального образования).

6.2. внесение изменений в Градостроительный кодекс в части установления квалификационных требований к разработчикам проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

6.3. внесение изменений в статью 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части включения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в перечень органов, обязанных внедрять и вести информационные системы обеспечения градостроительной деятельности.

6.4. внесения соответствующих изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) в части установления требований по корректировке лесоустроительной документации и внесения изменений в Лесной реестр на основе утвержденных генеральных планов.

6.5. внесение соответствующих изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части закупки работ по подготовке проектов документов территориального планирования и правового зонирования только на основе конкурса с учетом квалификационных требований к разработчикам.

6.6. внесение изменений в Градостроительный кодекс в части установления требований к выдаче градостроительных планов земельных участков (ГПЗУ) и разрешений на строительство, в случаях размещения объекта капитального строительства на нескольких земельных участках, на земельных участках, находящихся в различных формах собственности, на многоконтурных земельных участках.

7. Национальный проект по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог. Предложения по реализации.

7.1. В целях обеспечения эффективного использования средств и достоверности отчетности Минтранса России по реализации национального проекта БКАД целесообразно в 2018 году провести сплошную диагностику региональных автомобильных дорог в соответствии с требованиями приказа Минтранса России от № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог».

7.2. В целях обеспечения контроля процесса и результата по приведению региональных дорог в нормативное состояние предусмотреть доведение финансирования через механизм межбюджетных трансфертов из Федерального дорожного фонда.

7.3. В части применения новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование контрактов жизненного цикла необходимо внести соответствующие изменения в НПА (Градостроительный кодекс, Бюджетный кодекс, ФЗ -44; Постановления Правительства РФ № 1087; № 716, № 87; № 145;

№ 427; № 19; иные подзаконные акты) позволяющие предусматривать распределение бюджетных ассигнований; формировать сметную стоимость работ; получать положительное заключение экспертизы и достоверность определения сметной стоимости; формирование НМЦК с формулой цены; в рамках одного контракта по проектированию (при необходимости) строительству, ремонту и содержанию дорог.

7.4. В части применения новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая наилучшие технологии и материалы необходимо внести соответствующие изменения в НПА (Градостроительный кодекс; Постановления Правительства РФ № 87; № 145; № 427; 54 иные подзаконные акты) предоставляющие подрядчику осуществление «технологического маневра» т.е. возможность вносить изменения в ПСД в том числе по применению инноваций, - без направления в экспертизу, а также увеличивать при необходимости прямые затраты при условии дальнейшей компенсации на стадии эксплуатационных затрат (данные мероприятия коррелируются с решением задачи расширения КЖЦ).

7.5. Обеспечить формирование Реестра инноваций и технологий повторного применения, посредством адаптации АСУ МКВИ разработанной ФДА к нуждам всей отрасли и начать его использование совместно с утвержденным ГОСТ Р «Руководство по оценке риска в течении жизненного цикла» на пилотных проектах.

7.6. В условиях отсутствия разработанной методики Минэкономразвития России оценку показателей социально-экономической эффективности осуществлять на основе Методики отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов, утвержденной приказом Минтранса России от 01.08.2016 № 221.

7.7. Согласно проекту Концепции механизма «Инфраструктурной ипотеки» для финансирования федеральных и региональных проектов, направленных на развитие строительства и реконструкции инфраструктуры, предлагается создать Фонд инфраструктурного развития (далее - Фонд).

В целях финансирования региональных инвестиционных проектов Фонд будет осуществлять добровольный имущественный взнос в бюджет субъекта Российской Федерации, который будет являться безвозмездным поступлением.

Финансирование инфраструктурных проектов при этом будет осуществляться из бюджета субъекта Российской Федерации.



В отношении региональных инфраструктурных проектов в основу проекта концепции заложен подход, при котором оплата инфраструктурных объектов, строительство или реконструкция которых осуществлялась с использованием средств Фонда, производится в рассрочку за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Возвратность средств Фонда обеспечивается предоставлением в течение определенного срока федеральному бюджету из бюджета субъекта межбюджетных трансфертов, общая сумма которых будет эквивалентна имущественному взносу Фонда в бюджет субъекта, увеличенному на сумму расходов Фонда в связи с привлечением Фондом заемного финансирования.

Таким образом, в случае финансирования региональных проектов возвратность средств Фонда будет осуществляться за счет средств соответствующего регионального бюджета, при этом источником наполнения бюджета должны стать социально-экономические эффекты, получаемые от реализации проектов.

7.8. В соответствии с действующим Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) нормативы зачисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты), в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2018 году составляют 57,1%, в 2019 году – 58,1% и в 2020 году – 58,2%.

При доведении норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации до 100% консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по оценке получают дополнительные доходы в 2019 году в объеме – 270 млрд рублей и в 2020 году – 283 млрд. рублей, что позволит увеличить объемы работ по строительству и реконструкции, а также по приведению в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог регионального и местного значения. Указанные дополнительные объемы доходов для консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации могут представлять собой источник финансового обеспечения доведения автодорог регионального значения до 50 %, а также способствовать решению задач по развитию транспортных коммуникаций (п. 14 Указа) на региональном уровне, в том числе по строительству путепроводов через ж/д пути, реконструкции и ремонту аварийных мостов, строительству обходов городов.

7.9. Предлагается внедрение требований по проведению аудита безопасности дорожного движения – независимый детальный систематический анализ и оценка характеристик безопасности дорожного движения при проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог (соответствующий законопроект № № 290675-7 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении).

7.10. Обеспечить разработку типовых решений, включающих первоочередные и плановые мероприятия, направленные на улучшение условий дорожного движения и повышение безопасности дорожного движения в целях ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

7.11. Обеспечить отнесение к обязательным элементам обустройства автомобильных дорог и железнодорожных переездов комплексы (приборы) фото/видеофиксации нарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения (нарушения, связанные с выездом на полосу встречного движения, проездом пешеходных переходов и железнодорожных переездов, применением ремней безопасности и т.д.), функционирующие с использованием средств обеспечения некорректируемости и защиты информации системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и системы взимания платы «Платон» на основе метрологического графа дорог различного назначения.

7.12. Обеспечить развитие новых стандартов обустройства автомобильных дорог, включающих:

- мониторинг состояния транспортных магистралей с использованием телематической информации по концепции «Интернет вещей» и технологии передачи данных LPWAN на критических участках транспортной инфраструктуры (информация о состоянии дорожного покрытия, подтопления, наледи, снежные заносы и пр.);

- экологический мониторинг состояния окружающей среды вдоль транспортных магистралей (техногенные катастрофы, пожары, стихийные бедствия и пр.) путем внедрения технологий работы с большими данными, прогнозного анализа и развертывания сетей сбора телематической информации по технологии передачи данных LPWAN;

- внедрение интеллектуальных энергосберегающих технологий освещения дорог.

7.13. Обеспечить поэтапно проведение оцифровки автомобильных дорог (особенно аварийно-опасных участков), с нанесением всей геометрии дорожного полотна, дорожных знаков, объектов придорожной инфраструктуры, информации о вероятности возникновения тяжелых погодных условий в разрезе времени в целях включения этой информации в систему ФГИСНАД.

7.14. Внедрение механизмов управления потоками с целью снижения трафика в местах концентрации дорожно-транспортных происшествий, а также информирования водителей автотранспортных средств о текущей обстановке на автодороге включая неблагоприятные метеоусловия, дорожно-транспортные происшествия и т.д.

7.15. Внедрение на дорожной инфраструктуре и автотранспорте элементов систем технического зрения, обеспечивающих обнаружение пешеходов, препятствий и других транспортных средств в условиях ограниченной видимости и предотвращающих опасное сближение и столкновение с ними.

- 7.16. Внедрение системы free flow и пунктов взимания платы на платных автомобильных дорогах.
- 7.17. Внедрение автоматизированных системы управления дорожным движением (включая фотовидеофиксацию нарушения правил дорожного движения).
- 7.18. Обеспечить создание и внедрение Федеральной государственной информационной системы навигации на автомобильных дорогах (ФГИС «НАД»), которая может стать, в том числе, информационной основой для создания систем обеспечения безопасности на дорогах и внедрения беспилотного автомобильного транспорта. (Планируемый источник финансирования с 2021 года – ФЦП ГЛОНАСС 2021-2030).
- 7.19. Обеспечить создание Единого государственного оператора систем высокоточной навигации в интересах объединения разрозненных систем высокоточной навигации и внедрения новых информационных сервисов, требующих использования высокоточной навигационно-временной информации о состоянии дорожной инфраструктуры и транспортных средств.
- 7.20. Проработать вопросы создания системы сертификации автоматизированных и роботизированных систем на предмет их функциональной безопасности и кибербезопасности.
- 7.21. Рассмотреть вопрос расширения функционала ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» для работы с информацией, получаемой от установленной на транспортных средствах аппаратуры спутниковой навигации, в целях автоматической фиксации нарушений ПДД, а также автоматического выявления нарушений в области БДД (фото/видео фиксация, датчики состояния водителя).